**Контрольно-счетная палата**

**муниципального образования «Нерюнгринский район»**

|  |  |
| --- | --- |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 147 | 21 декабря2020 г. |
| ***На проект решения Иенгринского наслежного******Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год»*** |  |

**Оглавление**

1. Общие положения……………………………………………………………………….…… 2

2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег»………..………………………………………………………………………………… 3

3. Основные характеристики проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2021год………………………………………………5

4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» …………….…..7

4.1. Налоговые доходы……………………………………………………….………….….…...9

4.2. Неналоговые доходы…………………………………………………….………………...11

4.3. Безвозмездные поступления………………………………………………………………12

5. Оценка ассигнований в расходной части бюджетасельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег», запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности …….………..…13

5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий

 муниципальных программ………………………………………………………………….16

6. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2021 год…………….……………………….…..….17

7. Объем муниципального внутреннего долга сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2021 год…………………………………………….17

8. Программа муниципальных заимствований сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год………………..18

9. Резервный фонд………………………………………………………………………….....18

10. Дорожный фонд…………………………………………………………………………….18

Выводы…………………………………………………….………………………………….....18

Предложения………………………………………………………………………….………...21

**1. Общие положения**

 Заключение по результатам экспертизы Контрольно-счетной палаты муниципального образования «Нерюнгринский район» на проект решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным Кодексом РФ, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег», Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования «Нерюнгринский район», утвержденным решением Нерюнгринского районного Совета депутатов от 24.11.2011 № 3-31, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденное решением Иенгринского наслежного Совета от 15.11.2018 года № 1-13 и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Республики Саха (Якутия), органов местного самоуправления сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия)».

Согласно, статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ одновременно с проектом решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год» представлены следующие документы и материалы:

1. Проект решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год» с приложениями;
2. Пояснительная записка к проекту бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2021 год;

3. Среднесрочный финансовый план бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 12.11.2020 № 65-п;

4. Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 - 2023 годы, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 12.11.2020 № 63-п;

5. Основные направления бюджетной и налоговой политики сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годы, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 12.11.2020 № 64-п;

6. Предварительные итоги социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» за 9 месяцев и ожидаемые итоги социально-экономического развития на 2020 год;

7. Оценка ожидаемого исполнения бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2020 год;

8. Верхний предел муниципального внутреннего долга СП «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2021 — 2023 года;

9. Реестр источников доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

10. Программа муниципальных заимствований бюджета сельского поселения “Иенгринский эвенкийский национальный наслег” на 2021 год.

11. Расчет прогнозируемого поступления доходов на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;

12. Прогноз поступления налоговых и неналоговых доходов на 2021-2023 годы в бюджет СП "Иенгринский эвенкийский национальный наслег";

13. Анализ фактического поступления налогов в динамике 2019 - 2020 гг.;

14. Порядок разработки прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 20.04.2020 № 25-п;

15. Прогнозный план (программа) приватизации муниципального имущества на 2020-2021гг, утвержденный решением 22-й сессии депутатов Иенгринского наслежного Совета депутатов (IV созыва) от 24.12.2019 № 7-22;

16. Пояснение по исполнению программы приватизации за 2020 год;

17. Документы, подтверждающие финансово-экономические обоснования расходов;

18. Копии паспортов муниципальных программ.

Состав документов и материалов, представленных одновременно с проектом бюджета соответствует перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ и статьей 32 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия).

Цель проведения экспертизы - проверка Проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год» (далее Проект бюджета) с точки зрения соответствия федеральному, республиканскому законодательству и муниципальным правовым актам в области бюджетной и налоговой политики. Определение обоснованности, целесообразности и достоверности показателей, содержащихся в Проекте бюджета, документах и материалах, представляемых одновременно с Проектом бюджета.

Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденное решением Иенгринского наслежного Совета от 15.11.2018 года № 1-13.

**2. Параметры прогноза исходных макроэкономических показателей для составления проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год.**

В соответствии с пунктом 1, статьи 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ в целях финансового обеспечения расходных обязательств, проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021-2023 годы, утвержден постановлением Иенгринской наслежной администрации от 12.11.2020 № 83-п «Об утверждении прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021-2023 годы» (далее Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2021-2023 годы).

Прогноз социально-экономического развития разработан на трехлетний период, что соответствует требованиям статьи 173 БК РФ.

Прогноз социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района разработан согласно постановлению Правительства Республики Саха (Якутия) от 04.10.2018 № 293 «О прогнозе социально-экономического развития Республики Саха (Якутия) на 2020-2024 годы».

**В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района.

Информация о прогнозных макроэкономических показателях на 2021-2023 годы представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | Единица измерения | **отчет** | **оценка** | **прогноз** |
| **2019 г.** | **2020 г.** | **2021 г.** | **2022 г.** | **2023 г.** |
| Выпуск продукции сельского хозяйства в действующих ценах | млн.руб. | 1,5258 | 3,0432 | 3,5444 | 4,1458 | 4,8476 |
| %к предыдущему году | % | 100 | 199,4 | 116,5 | 116,9 | 116,9 |
| Платные услуги населению в действующих ценах | млн.руб. | 9,5066 | 9,0498 | 9,6398 | 10,0264 | 10,4270 |
| Численность сельскохозяйственных животных: | голов | 6 844 | 7 169 | 7 420 | 7 602 | 7 587 |
| - оленей | голов | 6 393 | 6 393 | 6 388 | 6 420 | 6 252 |
| - лис | голов | 400 | 400 | 600 | 700 | 800 |
| - соболей | голов | 10 | 335 | 400 | 450 | 500 |
| - птиц | голов | 40 | 40 | 32 | 32 | 35 |
| - свиней | голов | 1 | 1 | 0 | 0 | 0 |
| Среднегодовая численность населения | человек | 1 047 | 1 047 | 1 066 | 1 070 | 1 070 |
|  % к предыдущему году | % | 100 | 100 | 103,9 | 100,4 | 100 |
| Численность занятых всеми видами экономической деятельности | человек | 371 | 371 | 386 | 386 | 386 |
| % к предыдущему году | % | 100 | 100 | 104 | 100 | 100 |
| Среднесписочная численность работников на предприятиях и организациях | человек | 352 | 343 | 343 | 347 | 350 |
| % к предыдущему году | % | 100 | 97,4 | 100 | 101,2 | 100,8 |
| Среднемесячная заработная плата работников предприятий и организаций, руб. | руб. | 33 424,0 | 34 171,0 | 34 171,0 | 34 171,0 | 34 171,0 |
| % к предыдущему году | % | 100 | 102,2 | 100 | 100 | 100 |
| Официально признаны безработными, чел. | человек | 26 | 31 | 31 | 31 | 31 |
| % к предыдущему году | % | 100 | 119 | 103,7 | 100 | 100 |
| Уровень официально зарегистрированной безработицы в % к экономически активному населению | % | 7,0 | 8,36 | 8,0 | 8,0 | 8,0 |

По данным, приведенным в таблице видно, что макроэкономические условия исполнения бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района текущего 2020 года и формирования прогноза социально-экономического развития на 2021 год в целом характеризуется отсутствием какой либо динамики.

Показатели, за счет которых планируется увеличение доходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района – это выпуск продукции сельского хозяйства в действующих ценах на 0,50 млн. рублей (16,5%) и платные услуги населению в действующих ценах на 0,59 млн. рублей (6,5%).

Из вышеприведенной таблицы следует сделать вывод о том, что макроэкономические условия исполнения бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района текущего финансового 2020 года и сформированного прогноза социально-экономического развития на 2021 год в целом характеризуется отсутствием динамики развития экономики. В данной ситуации следует сделать акцент на повышении эффективности расходования средств бюджета.

Прогноз социально-экономического развития разрабатывается исходя из комплексного анализа макроэкономической ситуации и включает количественные показатели и качественные характеристики экономической и социальной структуры, научно-технического развития, динамики производства и потребления, экологической обстановки, уровня и качества жизни населения.

В целях обеспечения реализации принципа достоверности экономического прогнозирования, предусмотренного ст. 37 БК РФ в качестве основополагающей предпосылки для улучшения качества бюджетного планирования, требуется продолжение работы над повышением надежности и качества прогноза социально-экономического развития поселения.

**3. Основные характеристики проекта бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района. Ожидаемое исполнение за 2020 год и прогноз на 2021 год**

 В соответствии со статьей 9 главы 3 Положения о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденное решением Иенгринского наслежного Совета от 15.11.2018 года № 1-13 объем расходов, предусмотренных решением Иенгринского наслежного Совета депутатов о местном бюджете на очередной финансовый год, должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из местного бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита местного бюджета и изменением остатков на счетах по учету бюджетных средств.

Представленный Проект бюджета составлен сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ и статьи 36 Положения о бюджетном процессе.

**В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета одновременно не представлены расчеты (методики) распределения межбюджетных трансфертов.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении Проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета, т.е. объем предусмотренных Проектом бюджета расходов соответствует суммарному объему доходов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

**Статьей 1** текстовой части проекта бюджета предусмотрены следующие основные характеристики проекта бюджета:

- прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 23 084,4 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 699,9 тыс. рублей, безвозмездные поступления 21 384,5 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 21 384,5 тыс. рублей;

- общий объем расходов местного бюджета в сумме 23 084,4 тыс. рублей;

- бюджет предусмотрен без дефицита.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2020 год прогнозируется в размере 28 122,7 тыс. рублей, расходов 32 209,8 тыс. рублей.

Уточненные назначения по доходам на 2020 год составили 28 752,6 тыс. рублей, ожидаемое в 2020 году исполнение 33 047,5 тыс. рублей.

Данные приведены в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 г. (ожидаемое)** | **2021 год (проект)** | **Отклонения**  |
| **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **(гр. 4 - гр. 2) тыс. рублей** | **(гр. 5 - гр. 3) удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| **Доходы, в том числе:** | **28 122,7** | **100,0** | **23 084,4** | **100** | **-5 038,3** | **0** |
| Собственные доходы | 4 376,7 | 15,6 | 1 699,9 | 7,4 | -2 676,8 | -8,2 |
| Безвозмездные поступления | 23 746,0 | 84,4 | 21 384,5 | 92,6 | -2 361,5 | 8,2 |
| **Расходы**  | **32 209,8** | **100,0** | **23 084,4** | **100** | **-9 125,4** | **0** |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **-4 087,1** |  | **0,0** |  | **- 4 087,1** | **0** |

Анализ ожидаемого исполнения доходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района за 2020 год показал, что безвозмездные поступления (дотации, субсидии, субвенции и межбюджетные трансферты) составили 84,4% от общей суммы доходов. Данное обстоятельство свидетельствует о зависимости бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района от финансовой помощи вышестоящего бюджета. В 2021 году, по прежнему, будет сохраняться зависимость доходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района от безвозмездных поступлений, а также от уплаты ряда налогов, в том числе: налога на доходы физических лиц; налога на совокупный доход.

Учитывая, что отчисления по налоговым доходам в местный бюджет регулируются нормативными актами субъектов Российской Федерации и администрируются федеральными структурами, то органы местного самоуправления не могут влиять на увеличение налоговых отчислений в бюджет.

Проведенным анализом основных показателей проекта Решения о бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год установлено, что решение основных задач муниципальной политики возможно только в условиях привлечения финансовой помощи из республиканского бюджета и кредитных ресурсов.

При сохранении условий зависимости бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района от финансовой помощи из вышестоящих бюджетов и ограниченности влияния на величину поступления доходов из налоговых источников значительно возрастает роль неналоговых источников доходов местного бюджета.

Основные показатели проекта Решения о бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год, представленные для экспертизы в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район», приведены в следующей таблице:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Уточненный бюджет** **2020 год** | **2021 год (проект)** |
| **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** | **тыс. рублей** | **удельный вес (%)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Доходы, в том числе:** | **28 752,6** | **100** | **23 084,4** | **100** |
| собственные доходы | 5 012,2 | 17,4 | 1 699,9 | 7,4 |
| безвозмездные поступления | 23 740,4 | 82,6 | 21 384,5 | 92,6 |
| **Расходы, в том числе:** | **33 047,5** | **100** | **23 084,4** | **100** |
| **(Дефицит/ Профицит)** | **-4 294,9** |  | **0** |  |

Следует отметить, что доходная часть бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний, в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений. Таким образом, в проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год устанавливаются собственные доходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год и дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

**4. Оценка достоверности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета Сельское поселение «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района.**

Согласно статье 47 Бюджетного кодекса РФ к собственным доходам бюджетов относятся:

- налоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;

- неналоговые доходы, зачисляемые в бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами представительных органов муниципальных образований;

- доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций.

Прогнозирование доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» осуществлено в соответствии с нормами, утвержденными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В расчетах учтены нормы действующего законодательства Российской Федерации и Республики Саха (Якутия).

В соответствии с требованием ст.184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом предусмотрено утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета муниципального образования. В соответствии со ст. 12 Закона Республики Саха (Якутия) от 05.02.2014 № 1280-З № 111-V «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Республике Саха (Якутия)» (с изменениями на 14 сентября 2020 года) проект устанавливает, что доходы бюджета поселения будут формироваться за счет:

- налога на доходы физических лиц – в соответствии с нормативами, установленными законодательством Российской Федерации в размере 10 процентов;

- единого сельскохозяйственного налога в размере 50 процентов;

- налога на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах поселения, в размере 100 процентов;

- земельного налога в размере 100 процентов;

- безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2020 год ожидается в объеме 28 122,7 тыс. рублей. На 2021 год объем доходов прогнозируется в сумме 23 084,4 тыс. рублей, в том числе собственных доходов 1 699,9 тыс. рублей, из них: налоговых доходов 1 599,9 тыс. рублей, неналоговых доходов 100,00 тыс. рублей. Безвозмездные поступления планируется в сумме 21 384,5 тыс. рублей. Данные в разрезе видов доходов приведены в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение (гр.4- гр.3)** |
| **Уточненный** | **Ожидаемое исполнение** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **5 012,2** | **4 376,7** | **1 699,9** | **-2 676,8** |
| Налог на доходы физических лиц | 4 834,4 | 4 022,8 | 1 347,0 | -2 675,8 |
| Доходы от уплаты акцизов | 64,8 | 64,8 | 0 | -64,8 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,0 | 30,3 | 4,5 | -25,8 |
| Налоги на имущество | 12,0 | 158,8 | 248,4 | 89,6 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **23 740,4** | **23 746,0** | **21 384,5** | **-2 361,5** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 21 571,6 | 21 571,6 | 21 380,6 | -191,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 1 500,0 | 1 500,0 | 0,0 | -1 500,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 706,6 | 706,6 | 3,9 | -702,7 |
| Субвенция местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 330,3 | 330,3 |  |  |
| Субвенции бюджетам на государственную регистрацию актов гражданского состояния | 19,4 | 19,4 |  |  |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 356,9 | 356,9 |  |  |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 170,0 | 175,6 | 0,0 | -175,6 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -207,8 | -207,8 | 0,0 | 207,8 |
| **Всего доходов** | **28 752,6** | **28 122,7** | **23 084,4** | **-5 038,3** |

При расчете прогноза налоговых и неналоговых доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год учитывались следующие показатели:

- прогноз основных экономических показателей социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021-2022 годы, утвержденный постановлением Иенгринской наслежной администрации от 12.11.2020 № 63-п;

- отчеты Инспекции Федеральной налоговой службы России по Нерюнгринскому району Республики Саха (Якутия) о налоговой базе и структуре начислений по основным видам налогов (формы № 5 за 2019 год);

- оценка поступления по доходам в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района в 2020 году.

Анализ проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к Проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в Проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов.

Общий объем доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год прогнозируется в объеме 23 084,4 тыс. рублей, в том числе налоговых доходов 1 599,9 тыс. рублей, неналоговых доходов 100,0 тыс. рублей и безвозмездных поступлений 21 384,5 тыс. рублей.

**4.1. Налоговые доходы**

Прогноз объема налоговых доходов на 2021 год составил 1 599,9 тыс. рублей, ожидаемое исполнение за 2020 год составит 4 276,7 тыс. рублей. Данные о налоговых поступлениях в разрезе видов налогов приведены в таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный бюджет на 2020 год** | **Ожидаемое исполнение за 2020год** | **Прогноз на 2021 год** | **Отклонение**  |
| **тыс. рублей** | **Удельный вес, %** | **тыс. рублей** | **Удельный вес, %** | **тыс. рублей** | **Удельный вес, %** | **тыс. рублей** | **%** |
| 1 |  |  | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **4 912,2** | **100,0** | **4 276,7** | **100,0** | **1 599,9** | **100,0** | **-2 676,8** | **0,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 4 834,4 | 98,4 | 4 022,8 | 94,1 | 1 347,0 | 84,2 | -2 675,8 | -9,9 |
| Доходы от уплаты акцизов | 64,8 | 1,3 | 64,8 | 1,5 | 0 | 0 | -64,8 | -1,5 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 1,0 | 0,0 | 30,3 | 0,7 | 4,5 | 0,3 | -25,8 | -0,4 |
| Налоги на имущество | 12,0 | 0,3 | 158,8 | 3,7 | 248,4 | 15,5 | 89,6 | 11,8 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Налог на имущество физических лиц* | *8,0* | *0,2* | *8,4* | *0,2* | *6,0* | *0,4* | *-2,4* | *0,2* |
| *Земельный налог с организаций* | *0,0* | *0,0* | *146,4* | *3,4* | *236,0* | *14,7* | *89,6* | *11,3* |
| *Земельный налог с физических лиц* | *4,0* | *0,1* | *4,0* | *0,1* | *6,4* | *0,4* | *2,4* | *0,3* |

Как видно из таблицы общая структура налоговых доходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района в прогнозе бюджета на 2021 год имеет тенденцию к снижению, в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года.

По отношению к показателям налоговых доходов за 2020 год прогнозируемые налоговые доходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района в 2021 году уменьшатся на 2 676,7 тыс. рублей. Наибольший удельный вес в налоговых доходах бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района составляет налог на доходы физических лиц.

**Налог на доходы физических лиц.** В проекте бюджета на 2021 год поступление налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района, прогнозируется в сумме 1 347,0 тыс. рублей или 84,2 % от общей суммы планируемых налоговых доходов 2020 года. Снижение планируемого поступления налога на доходы физических лиц по отношению к ожидаемому поступлению в 2020 году составляет 2 676,8 тыс. рублей.

Прогноз по налогу на доходы физических лиц рассчитан на основе положений главы 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации.

Расчетная сумма налога определена, исходя из прогнозируемых темпов роста фонда оплаты труда работников предприятий и организаций, оценки поступления налога в 2020 году.

Расчет прогноза налога на доходы физических лиц включает объем поступлений налога на доходы физических лиц, удерживаемый организациями и учреждениями, а также с доходов, полученных в виде дивидендов, выигрышей, материальной выгоды по заемным средствам, а также с доходов индивидуальных предпринимателей, частных нотариусов и лиц, не являющимися налоговыми резидентами РФ, а также с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму у физических лиц на основании патента.

Следует отметить, что Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации «Об установлении коэффициентов-дефляторов на 2021 год» от 30.10.2020 № 720 установлен коэффициент-дефлятор, необходимый в целях применения главы 23 Налогового Кодекса Российской Федерации, равный 1,864.

**Налоги на совокупный доход**. Прогноз поступления налогов на совокупный доход в 2021 году составляет 4,5 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение поступления единого сельскохозяйственного налога в 2020 году составит 30,3 тыс. рублей, по прогнозу 2021 года ожидается снижение поступления данного налога на 25,8 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц.** Прогнозирование налога на имущество физических лиц на 2021 год осуществляется по действующему порядку с учетом норм пункта 2 статьи 402 главы 32 Налогового Кодекса РФ.

Налог на имущество физических лиц является местным налогом, зачисляется 100 % в местный бюджет по месту нахождения объекта налогообложения.

Налог на имущество физических лиц на 2021 год прогнозируется в сумме 6,0 тыс. рублей.

В качестве исходных данных использовался отчет УФНС по РС (Я) форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 год.

**Земельный налог.** Земельный налог на 2021 год прогнозируется в сумме 242,4 тыс. рублей. Земельным налогом облагаются земельные участки, находящиеся на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или праве пожизненного наследуемого владения организаций или физических лиц.

В качестве исходных данных использовался отчет УФНС по РС (Я) форма 5-МН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по местным налогам» за 2019 год.

**Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.** Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты доводится администратором дохода Управлением Федерального казначейства по Республике Саха (Якутия) с учетом дифференцированных нормативов отчислений, утвержденных Законом Республики Саха (Якутия) о государственном бюджете. Ожидаемое исполнение на 2020 год составит 64,8 тыс. рублей.

Прогнозируемый объем поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района», на 2021 год составляет 0,0 рублей.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ отсутствуют в приложении № 1 к Проекту решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год».

Размер дифференцированных нормативов отчислений в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района устанавливается исходя из протяженности дорог местного значения, находящихся в собственности сельского поселения в соответствии с информацией Министерства финансов Республики Саха (Якутия).

*Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района, на 2021 год в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» не предоставлен.*

**4.2. Неналоговые доходы**

К неналоговом доходам бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» относятся доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений.

Прогнозирование поступления неналоговых доходов определяется в соответствии с постановлением Иенгринской наслежной администрации от 18.08.2016 № 56-п «Об утверждении Методики прогнозирования поступления доходов, администрируемых

Иенгринской наслежной администрацией в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия).

*Прогнозные расчеты доходов, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, в Контрольно-счетную палату не предоставлены.*

Прогноз поступления неналоговых доходов на 2021 год составил 100,0 тыс. рублей и включает в себя прогнозирование прочих доходов от оказания платных услуг получателями средств бюджета сельских поселений на основе данных о фактических поступлениях в бюджет в последнем отчетном году, ожидаемом поступлении в текущем году с учетом динамики поступления.

Необходимо отметить, что в соответствии с предоставленным Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020-2021 годах, планируемый объем доходов от приватизации муниципального имущества составит 1 000,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со [статьями 41](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/41), [42](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/42) и [46](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/46) Бюджетного кодекса, в том числе за счет: доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности.

**В нарушение** пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации Проект бюджета на 2021 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

**4.3. Безвозмездные поступления**

Анализ безвозмездных поступлений приведен в таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование доходов** | **Бюджет 2020** | **Бюджет 2021** | **Отклонение (гр.3- гр.2)** |
| **Уточненный (ожидаемое исполнение)** | **Прогноз** |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Безвозмездные поступления** | **23 746,0** | **21 384,5** | **-2 361,5** |
| Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 21 571,6 | 21 380,6 | -191,0 |
| Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии) | 1 500,0 | 0,00 | -1 500,0 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния  | 19,4 | 3,9 | -15,5 |
| Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 356,9 | 0,0 | -356,9 |
| Субвенция на выполнение отдельных государственных полномочий  | 330,3 | 0,0 | -330,3 |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений | 175,6 | 0,0 | -175,6 |
| Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | -207,8 | 0,00 | 207,8 |

Ожидаемое исполнение по безвозмездным поступлениям на 2020 год составляет 23 746,0 тыс. рублей. Безвозмездные поступления в 2021 году предварительно планируются в сумме 21 384,5 тыс. рублей.

Вся сумма планируемых безвозмездных поступлений, предусмотренная в бюджете сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района в 2021 году – это дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности и субвенция на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

 Доходная часть бюджета за счет межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

**5. Оценка ассигнований в расходной части бюджета, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ и непрограммных направлений деятельности**

В рассматриваемом проекте решения о бюджете объем расходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» определен на основе прогноза поступления доходов в бюджет и составляет в 2021 году – 23 084,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Структура расходной части бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» с разбивкой по разделам бюджетной классификации расходов приведена в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Раздел | 2020 год | Прогноз на 2021 год |
| Ожидаемое исполнение | Сумма | уд.вес | Темп роста к 2020 году |
| тыс. рублей | Уд.вес, % | тыс. рублей | Уд.вес, % | тыс. рублей | %% |
| 1 | 2 | 3 |  4 | 5 | 6  | 7 | 8 |
| **ИТОГО РАСХОДОВ** | **32 209,8** | **100,00** | **23 084,4** | **100,00** | **-9 125,4** | **71,7** |
| Общегосударственные вопросы | 0100 | 7 420,2 | 23,0 | 6 338,5 | 27,5 | -1 081,7 | 85,4 |
| Национальная оборона | 0200 | 356,9 | 1,1 | 0,0  | 0,0 | -356,9 | 0,0 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0300 | 361,0 | 1,1 | 112,3 | 0,5 | -248,7 | 31,1 |
| Национальная экономика | 0400 | 1 581,5 | 5,0 | 2 390,5 | 10,3 | 809,0 | 151,2 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 0500 | 11 019,2 | 34,2 | 2 003,0 | 8,7 | -9 016,2 | 18,2 |
| Образование | 0700 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Культура и кинематография | 0800 | 10 831,0 | 33,6 | 11 600,0 | 50,2 | 769,0 | 107,1 |
| Социальная политика | 1000 | 640,0 | 2,0 | 640,1 | 2,8 | 0,1 | 100,0 |
| Физическая культура и спорт | 1100 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Обслуживание государственного и муниципального долга | 1300 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Как видно из анализа, представленного в таблице, отклонение между ожидаемым в 2020 году исполнением и прогнозом на 2021 год составит 9 125,4 тыс. рублей. Данное обстоятельство обусловлено тем, что доходная и расходная часть бюджета 2021 года, сформирована без учета субсидий, субвенций и межбюджетных трансфертов, получаемых от других уровней бюджета.

 Согласно предоставленной структуре расходов бюджета на 2021 год, в соответствии с приоритетами, определенными бюджетной политикой сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег», наибольший удельный вес в расходах составляют расходы по следующим разделам:

- раздел 0800 «Культура и кинематография» (50,2%);

- раздел 0100 «Общегосударственные вопросы» (27,5%);

- раздел 0400 «Национальная экономика» (10,3%).

Расходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в 2021 году в сравнении с ожидаемым исполнением 2020 года планируются с уменьшением 28,3 %, в том числе:

1. Увеличение бюджетных ассигнований прогнозируется по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0300 «Национальная экономика» на 809 тыс. рублей или на 51,2 %.

- 0800 «Культура и кинематография» на 769,0 тыс. рублей или на 7,1%.

2. Уменьшение бюджетных ассигнований прогнозируется по следующим разделам бюджетной классификации:

- 0100 «Общегосударственные вопросы» на 1 081,7 тыс. рублей или 14,6%;

- 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность на 248,7 тыс. рублей или 68,9 %;

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 9 016,2 тыс. рублей или 81,8 %;

 В 2021 году в общей сумме расходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района удельный вес расходов распределен следующим образом:

**раздел 0100 «Общегосударственные расходы»** прогнозируемый объем расходов составит **6 338,5 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 27,5%.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0102 функционирование высшего должностного лица субъекта РФ – 1 537,4 тыс. рублей;

0104 функционирование местных администраций – 4 627,4 тыс. рублей;

0106 обеспечение деятельности органов финансово-бюджетного надзора – 73,7 тыс. рублей;

0111 резервный фонд местной администрации – 100,00 тыс. рублей.

**раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** прогнозируемый объем расходов составит **112,3 тыс. рублей** Удельный вес расходов составил 0,5%. По данному разделу предусмотрены расходы на выполнение отдельных государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния и на реализацию муниципальной программы «Защита от ЧС, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах 2018-2022 годах».

**раздел 0400 «Национальная экономика»** прогнозируемый объем расходов составит **2 390,5 тыс. рублей,** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 10,3 %. Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0409 дорожное хозяйство (дорожные фонды) – 1 880,0 тыс. рублей;

0412 другие вопросы в области национальной экономики – 510,5 тыс. рублей, в том числе межбюджетные трансферты на осуществление части полномочий в области архитектуры и градостроительства - 35,9 тыс. рублей.

**раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** прогнозируемый объем расходов составит **2 003,0 тыс. рублей** в общей сумме расходов, удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство составляет 8,7 %.

Основные направления расходования средств по данному разделу, следующие:

0501 жилищное хозяйство (ремонт жилищного фонда, предоставление услуг по содержанию и ремонту общего имущества многоквартирных домов) – 1 181,1 тыс. рублей.

0503 благоустройство (предусмотрены расходы на уличное освещение и реализацию муниципальных программ «Содействие занятости населения сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2018-2022 годы» и «Формирование комфортной городской среды на территории сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2018-2022 годы» на сумму 821,9 тыс. рублей.

**раздел 0800 «Культура и кинематография»** предусмотрено финансирование в сумме **11 600,0 тыс. рублей** в общей сумме расходов удельный вес расходов составил 50,2%, по данному разделу прогнозируются расходы:

- на содержание учреждений культуры в сумме 11 600,0 тыс. рублей. Необходимо отметить, что в бюджетной смете на содержание учреждения культуры предусмотрены расходы по содержанию здания. При этом, здание не передано в оперативное управление учреждению культуры, что может повлечь нецелевое расходование бюджетных средств.

**раздел 1000 «Социальная политика»** прогнозируемый объем расходов составит **640,1 тыс. рублей** в общей сумме расходов, удельный вес расходов составляет 2,8 %. По данному разделу производится доплата к пенсии лицам, замещающим должности муниципальной службы.

**5.1. Оценка ассигнований, запланированных на реализацию мероприятий муниципальных программ**

Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на реализацию муниципальных программ на 2021 год, составил 730,3 тыс. рублей или 3,2 % в общих расходах бюджета.

 В проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района предусмотрено финансирование трех муниципальных программ, в том числе:

1. **Муниципальная программа «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на 2018-2022 годы**», утвержденная постановлением Иенгринской наслежной администрации от 29.12.2017 № 88-п.

Проектом бюджета на 2021 год предусмотрен объем финансирования по муниципальной программе за счет средств бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в сумме 108,4 тыс. рублей. В программу внесены изменения постановлением Иенгринской наслежной администрации от 13.04.2020 № 24-п. Объем финансирования в проекте бюджета соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом муниципальной программы.

**Анализ показал**, в приложениях № 5, № 6, № 7 проекта решения сессии депутатов Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринкий эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год», некорректно указано наименование муниципальной программы.

2. **Муниципальная программа «Содействие занятости населения сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2018-2022 годы**», утвержденная постановлением Иенгринской наслежной администрации от 25.01.2018 № 3-п.

Проектом бюджета на 2021 год предусмотрен объем финансирования по муниципальной программе за счет средств бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в сумме 331,9 тыс. рублей. Объем финансирования в проекте бюджета соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом муниципальной программы.

**3. Муниципальная программа «Формирование современной городской среды на территории сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2018-2024 годы»,** утвержденная постановлениемИенгринской наслежной администрации от 21.12.2017 № 80-п.

 Проектом бюджета на 2021 год предусмотрен объем финансирования по муниципальной программе за счет средств бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в сумме 290,0 тыс. рублей. В программу внесены изменения постановлением Иенгринской наслежной администрации от 26.11.2019 № 88-п., постановлением Иенгринской наслежной администрации от 17.08.2020 № 48-п. Объем финансирования в проекте бюджета соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом муниципальной программы.

**6. Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год**

В источниках финансирования дефицита бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год запланирован дефицит в объеме 0,0 рублей.

 тыс. рублей

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Сумма** |
| **Всего источников финансирования дефицита бюджета** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации** | **0,0** |
| **Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации** | **0,0** |
| *Получение кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами муниципальных районов в валюте Российской Федерации* | 0,0 |
| *Погашение бюджетами муниципальных районов кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации* | 0,0 |
| **Изменение остатков средств** | **0,0** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | -23 084,4 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов муниципальных районов | 23 084,4 |

**7. Объем муниципального внутреннего долга сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год**

Частью 3 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 1 января 2022 года установлен в сумме 0,00 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021году не планируется.

 При привлечение бюджетных кредитов следует руководствоваться статьей 92.1 БК РФ для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные пунктом 4 статьи 136 БКРФ, дефицит бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

**8. Программа муниципальных заимствований сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год**

В программе муниципальных заимствований сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год объем муниципальных заимствований равен 0,0 рублей.

Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021 году не планируется.

Объемы муниципальных внутренних заимствований, указанных в Программе муниципальных внутренних заимствований сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год, являющейся приложением к проекту бюджета (Приложение № 12) в соответствии с частью 1 статьи 110.1 БК РФ, соответствуют объемам соответствующих поступлений, указанных в своде поступлений из источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2021 год.

Предельный объем муниципальных заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» в соответствии со статьей 106 БК РФ.

**Анализ показал**, что в статье 8 «Муниципальные заимствования» проекта решения сессии депутатов Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринкий эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год», некорректно указан год (2020г).

**9. Резервные фонды.**

В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Иенгринской наслежной администрации на 2021 год в размере 100,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

В соответствии с п.4 ст.81 БК РФ средства резервного фонда направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

**10. Дорожный фонд.**

В соответствии с пунктом 5 ст.179.4 БК РФ решением представительного органа муниципального образования может быть предусмотрено создание муниципального дорожного фонда, а также порядок его формирования и использования.

Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, в 2021 году составляет 1 880,0 тыс. рублей.

**Выводы:**

**1.** Проект бюджета предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» в соответствии с требованиями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия), утвержденным решением Иенгринского наслежного Совета депутатов от 15.11.2018 № 1-13.

**2.** Представленный Проект бюджета составлен сроком на один год, что соответствует части 4 статьи 169 БК РФ.

**3.** В соответствии со ст. 184.2 БК РФ, ст.19 Положения о бюджетном процессе, одновременно с Проектом решения «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) на 2021 год» в Контрольно-счетную палату МО «Нерюнгринский район» были представлены документы и материалы.

**4. В нарушение** статьи 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации в сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района не утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района.

**5. В нарушение** требований ст. 184.2 БК РФ с Проектом бюджета одновременно не представлены расчеты (методики) распределения межбюджетных трансфертов.

**6.** Представленный для проведения экспертизы проект бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 2021 год соответствует требованиям действующего бюджетного и налогового законодательства, содержит основные характеристики бюджета, предусмотренные ст.184.1 БК РФ.

7**.** Анализ текстовых статей показал следующее: в статье 8 «Муниципальные заимствования» проекта решения сессии депутатов Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринкий эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год», некорректно указан год (2020г).

**8.** В приложениях №№ 5, 6, 7 проекта решения сессии депутатов Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринкий эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год», некорректно указано наименование муниципальной программы «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности на 2018-2022 годы».

**9**. Анализом установлено: в Оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год в графе «Уточненный годовой план» некорректно указана сумма доходов бюджета (всего). Сумма безвозмездных поступлений указана без учета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов сельских поселений.

**10.** В реестре источников доходов бюджета сельского поселения «Иенгринкий эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов сумма прогнозируемых доходов на 2021 год не соответствует объему поступления доходов приложения № 1 Проекта бюджета.

**11.** В соответствии со ст. 184.1 БК РФ Проект бюджета содержит следующие основные характеристики: прогнозируемый общий объем доходов местного бюджета в сумме 23 084,4 тыс. рублей, из них налоговые и неналоговые доходы в сумме 1 699,9 тыс. рублей, межбюджетные трансферты 21 384,5 тыс. рублей, в том числе из государственного бюджета Республики Саха (Якутия) 21 384,5 тыс. рублей. Бюджет сбалансирован.

**12**. Анализ Проекта бюджета, а также сведений, содержащихся в пояснительной записке к Проекту бюджета, показал, что доходы, отраженные в Проекте бюджета, определены в соответствии с нормативами зачисления налоговых и неналоговых доходов в бюджет.

**13.** Доходная часть бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год, формируемая за счет безвозмездных поступлений (субсидий, субвенций) а также межбюджетных трансфертов, будет изменена в процессе публичных слушаний в связи с отсутствием в настоящее время данных по объему безвозмездных поступлений. Таким образом, в проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год устанавливаются только собственные доходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год и дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности.

**14**. Прогнозируемый объем поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района», на 2021 год составляет 0,0 рублей.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ отсутствуют в приложении № 1 к Проекту решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год».

Прогноз поступления доходов от акцизов на нефтепродукты, подлежащих зачислению в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района, на 2021 год в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» не предоставлен.

**15.** Прогнозирование поступления неналоговых доходов определяется в соответствии с постановлением Иенгринской наслежной администрации от 18.08.2016 № 56-п «Об утверждении Методики прогнозирования поступления доходов, администрируемых Иенгринской наслежной администрацией в бюджет сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия).

Прогнозные расчеты доходов, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, в Контрольно-счетную палату не предоставлены.

**16.** В соответствии с предоставленным Прогнозным планом (программой) приватизации муниципального имущества сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района Республики Саха (Якутия) в 2020-2021 годах, планируемый объем доходов от приватизации муниципального имущества составит 1 000,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 62 Бюджетного кодекса РФ неналоговые доходы местных бюджетов формируются в соответствии со [статьями 41](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/41), [42](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/42) и [46](http://internet.garant.ru/#/document/12112604/entry/46) Бюджетного кодекса, в том числе за счет: доходов от продажи имущества (кроме акций и иных форм участия в капитале), находящегося в муниципальной собственности.

 **В нарушение** пункта 4 статьи 192 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2021 год предоставлен в Контрольно-счетную палату муниципального образования «Нерюнгринский район» без учета доходов от приватизации муниципального имущества.

**17.** Расходы бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год планируются в сумме 23 084,4 тыс. рублей, что меньше ожидаемого исполнения 2020 года на 9 125,4 тыс. рублей.

**18.** Бюджетные ассигнования распределены по разделам, подразделам, целевым статьям, муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности, группам и подгруппам видов расходов, что соответствует требованиям статьи 184.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**19.** В проекте бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств в соответствии частью 2 статьи 74.1 БК РФ.

**20.** Анализом установлено, что в документах, подтверждающих финансово-экономическое обоснование расходов, имеют место следующие несоответствия:

- в расчете расходов на услуги связи некорректно указан код вида расходов (КВР);

- сумма расходов по КВР 242 «Закупка товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий» не соответствует сумме расходов, указанной в бюджетной смете на 2021 финансовый год. Отклонение составило – 121,36 рублей.

- сумма расходов по КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг» не соответствует сумме расходов , указанной в бюджетной смете на 2021 финансовый год. Отклонение составило – 3 308,29 рублей;

- сумма расходов по КВР 312 «Иные пенсии, социальные доплаты к пенсиям» не соответствует сумме расходов , указанной в бюджетной смете на 2021 финансовый год. Отклонение составило – 75,2 рублей.

**21.** В бюджетной смете на содержание учреждения культуры предусмотрены расходы по содержанию здания. При этом, здание не передано в оперативное управление учреждению культуры, что может повлечь нецелевое расходование бюджетных средств.

**22.** Общий объем финансирования, предусмотренный в проекте бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на реализацию муниципальных программ составил 730,3 тыс. рублей, что составляет 3,2 % от общей суммы расходов бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег». В сельском поселении «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района действуют 3 муниципальные программы.

Объем финансирования в Проекте бюджета соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортами муниципальных программ.

**23.** Дефицит бюджета сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год не превышает установленного частью 3 статьи 92.1. БК РФ ограничения.

**24.** Верхний предел муниципального внутреннего долга сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» на 1 января 2021 года установлен в сумме 0,00 рублей.

 Предельный объем муниципального внутреннего долга на 2021 год установлен в сумме 0,00 рублей. Предельный объем муниципального долга соответствует Программе муниципальных заимствований.

 Привлечение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2021году не планируется.

**25.** В соответствии со ст.81 БК РФ Проектом бюджета установлен резервный фонд Иенгринской наслежной администрации на 2021 год в размере 100,0 тыс. рублей, что в соответствии с требованиями ч. 3 указанной статьи не превышает 3 % общего объема расходов.

**26.** Объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, предусмотренный Проектом, в 2021 году составляет 1 880,0 тыс. рублей.

**Предложения:**

1. В соответствии со статьей 37 Бюджетного Кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ повысить качество и надежность планирования (реалистичность расчетов) показателей сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег Нерюнгринского района.

**2**. В целях, обеспечения соблюдения требований Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 июля 1998 № 145-ФЗ рекомендовать:

- разработать методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег Нерюнгринского района;

# - утвердить Порядок разработки прогноза социально-экономического развития сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на очередной финансовый год и плановый период.

**3**. Привести в соответствие текстовые статьи Проекта бюджета на 2021 год.

**4**. Привести в соответствие приложения №№ 5, 6, 7 Проекта бюджета на 2021 год.

**5.** Устранить выявленные несоответствия в Оценке ожидаемого исполнения бюджета за 2020 год, а также в Реестре источников дохода бюджета сельского поселения «Иенгринкий эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

**6.** Устранить выявленные несоответствия в в документах, подтверждающих финансово-экономическое обоснование расходов**.**

7. Учесть в Проекте бюджета прогнозируемые доходы от акцизов на нефтепродукты.

**8**. Учесть в Проекте бюджета доходы от приватизации муниципального имущества.

**9.** Произвести расчеты по доходам, получаемых в виде арендной платы за земельные участки.

**10**. Продолжить работу по формированию программно-целевого бюджета.

**11**. Надлежащим образом произвести передачу в оперативное управление недвижимого имущества учреждению культуры.

На основании вышеизложенного Контрольно-счетная палата МО «Нерюнгринский район» предлагает данный проект решения Иенгринского наслежного Совета депутатов «Об утверждении бюджета собственность сельского поселения «Иенгринский эвенкийский национальный наслег» Нерюнгринского района на 2021 год утвердить с учетом предложений.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

МО «Нерюнгринский район» Ю. С. Гнилицкая